

Planificación y Políticas Públicas

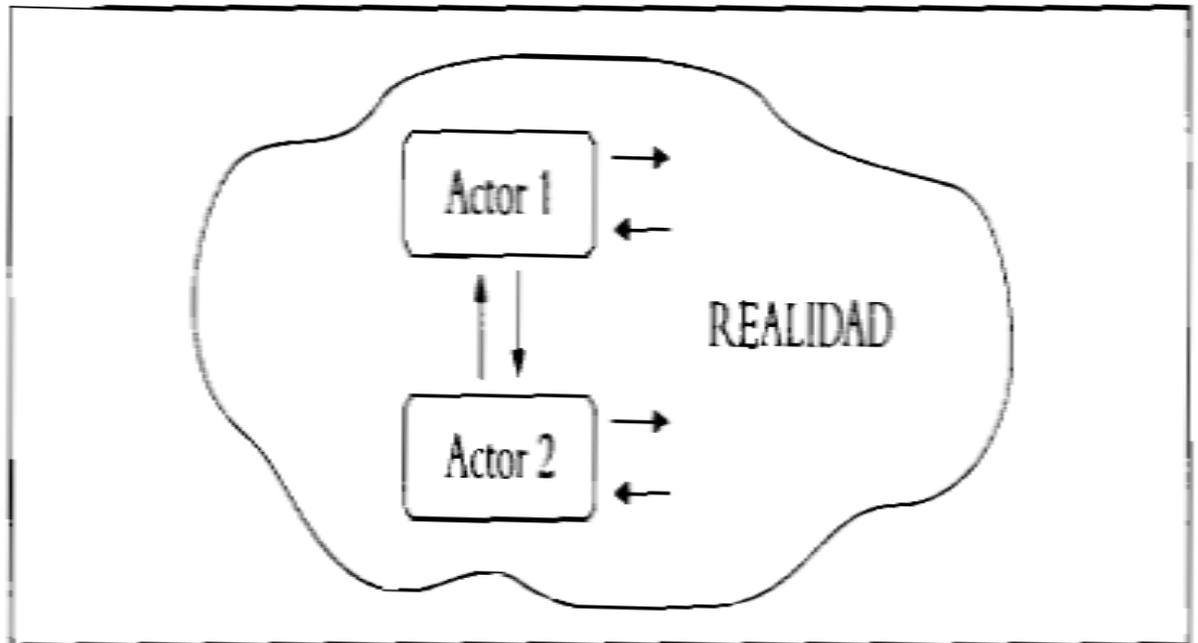
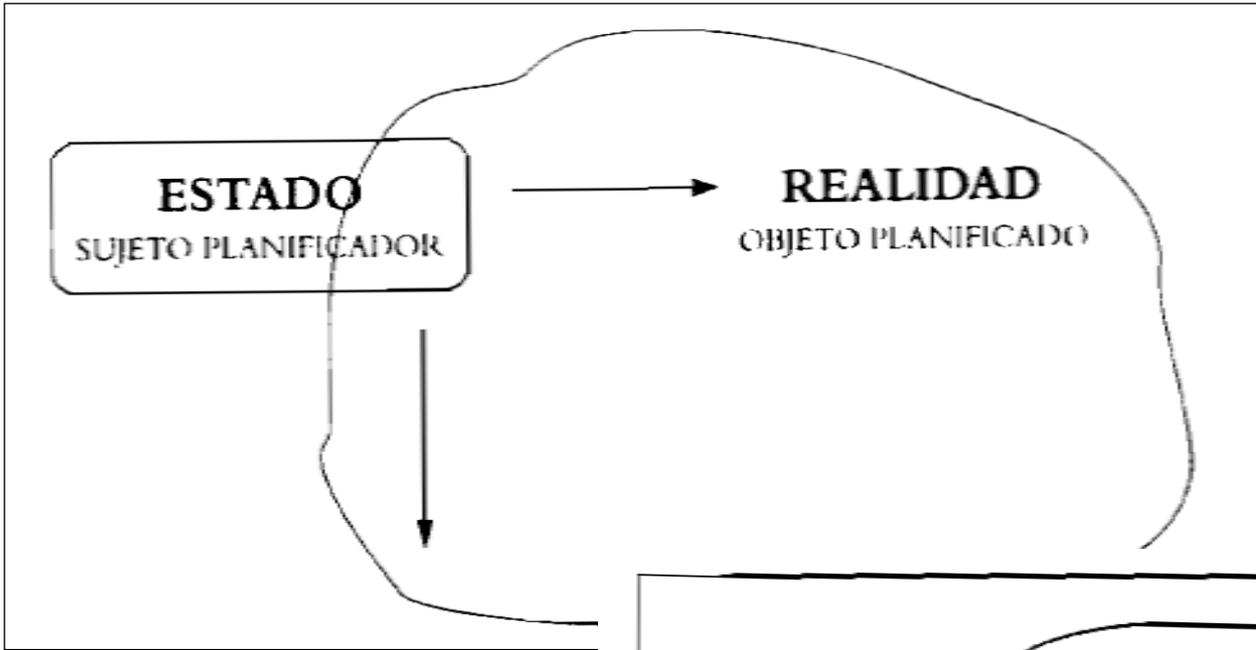
Reflexión

- Rase (1984, citado por Tamayo 1997: 2) sostiene que los gobiernos no son más que conjuntos de organizaciones –**ministerios, concejalías, municipalidades, empresas públicas, juzgados, escuelas, hospitales, etcétera**– que combinan recursos –**normativos, humanos, financieros y tecnológicos**– y los transforman en **políticas, en programas públicos, en servicios, en productos, para atender los problemas de los ciudadanos, controlar sus comportamientos, satisfacer sus demandas y, en definitiva, lograr unos impactos –objetivos– sociales, políticos y económicos.**

PLANIFICACIÓN, LO SUSTANTIVO Y LO PROCEDIMENTAL

Teoría Sustantiva	Teoría Procedimental
<p data-bbox="150 554 904 728">Se refiere al fenómeno sobre el cual se aplica el proceso de planificación.</p> <ul data-bbox="150 806 807 1163" style="list-style-type: none"><li data-bbox="150 806 743 849">• Desarrollo económico<li data-bbox="150 863 801 906">• Ordenamiento Territorial<li data-bbox="150 921 357 963">• Salud<li data-bbox="150 978 473 1021">• Educación<li data-bbox="150 1035 801 1078">• Sostenibilidad ambiental<li data-bbox="150 1092 763 1135">• Desarrollo Institucional	<p data-bbox="956 554 1787 1042">Esta teoría se centra en los procesos, métodos, etapas, técnicas y cursos de acción utilizados en los procesos de planificación; independientemente del ámbito, territorio, fenómeno, problema sobre el cual se aplica la planificación.</p>

PLANIFICACIÓN NORMATIVA Y SITUACIONAL



La bolsa del paisaje y la bolsa de problemas

Carlos Matus



Problemas

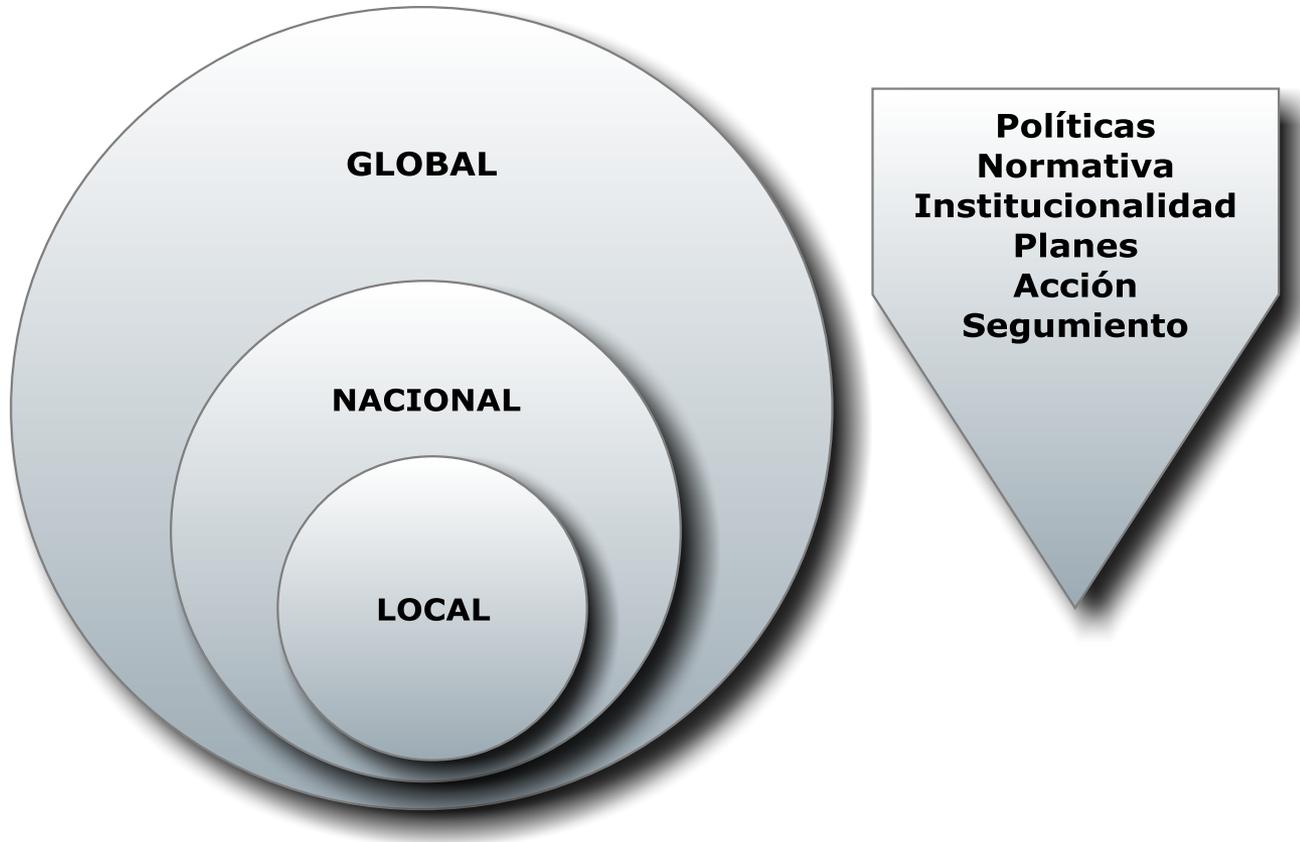


LÍDER ESTRATÉGICO

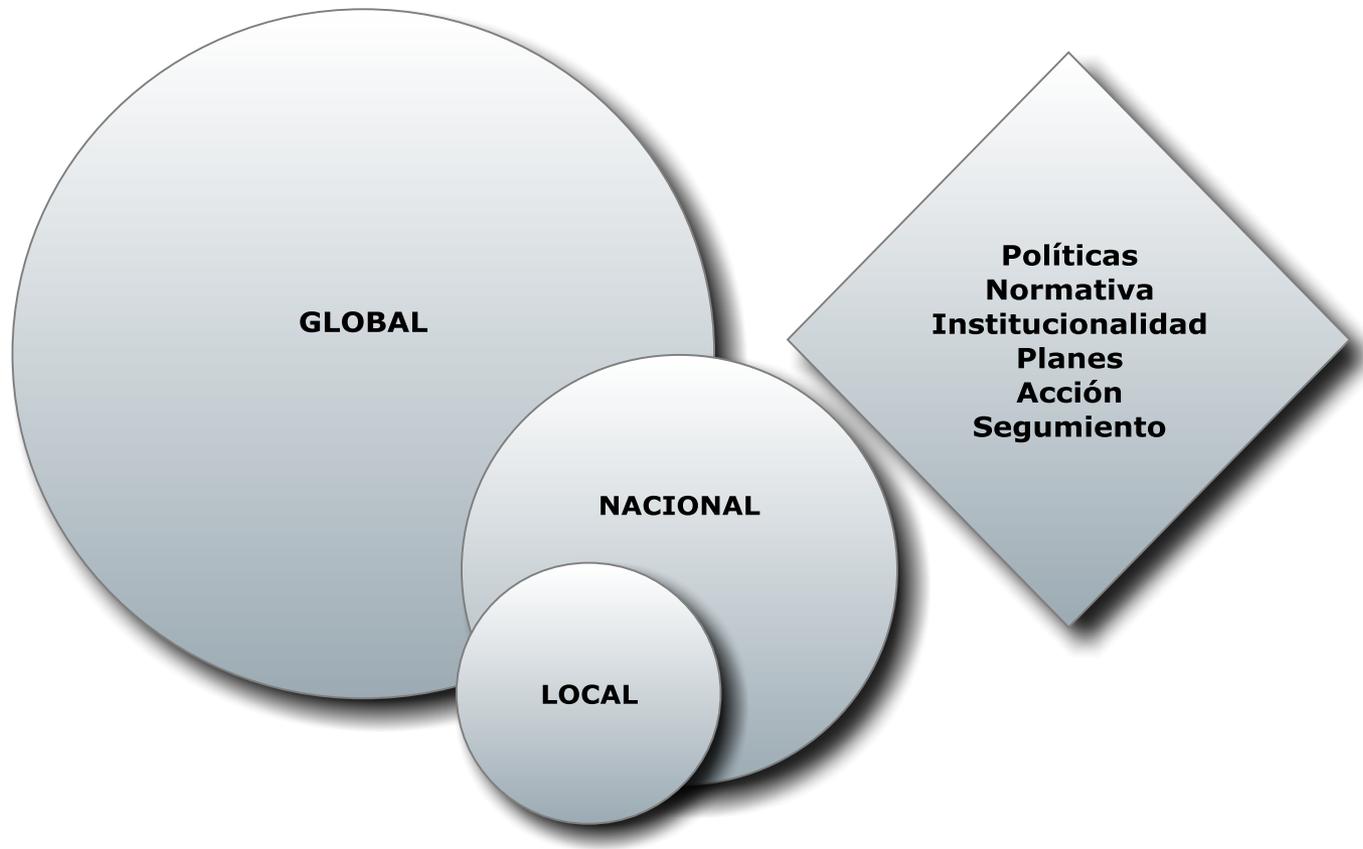


Paisaje

Desarrollo globalizado

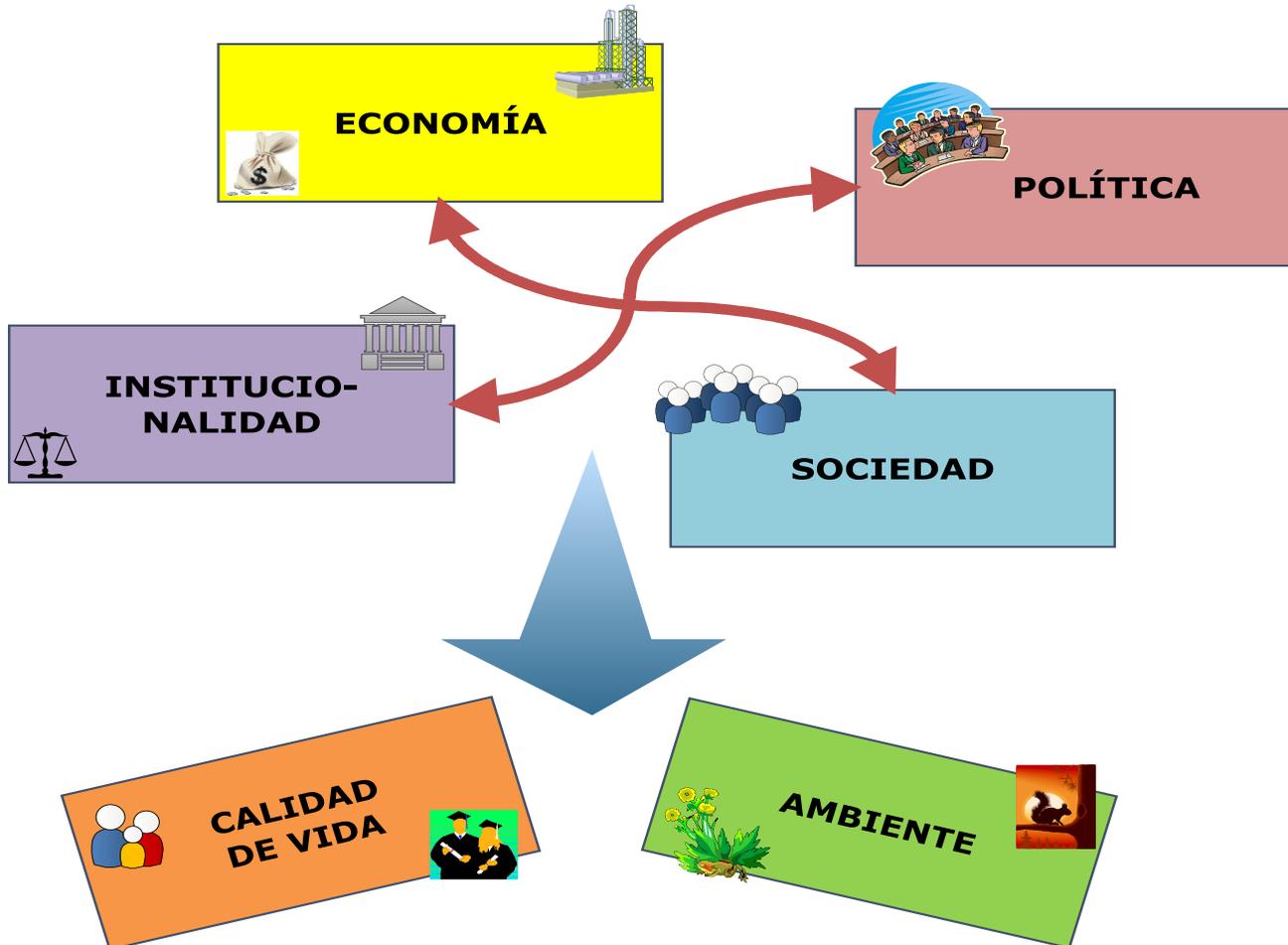


Desarrollo descentralizado



Modelos de Desarrollo

INTERACCIÓN DE COMPONENTES



¿ESTADO vs. SOCIEDAD?

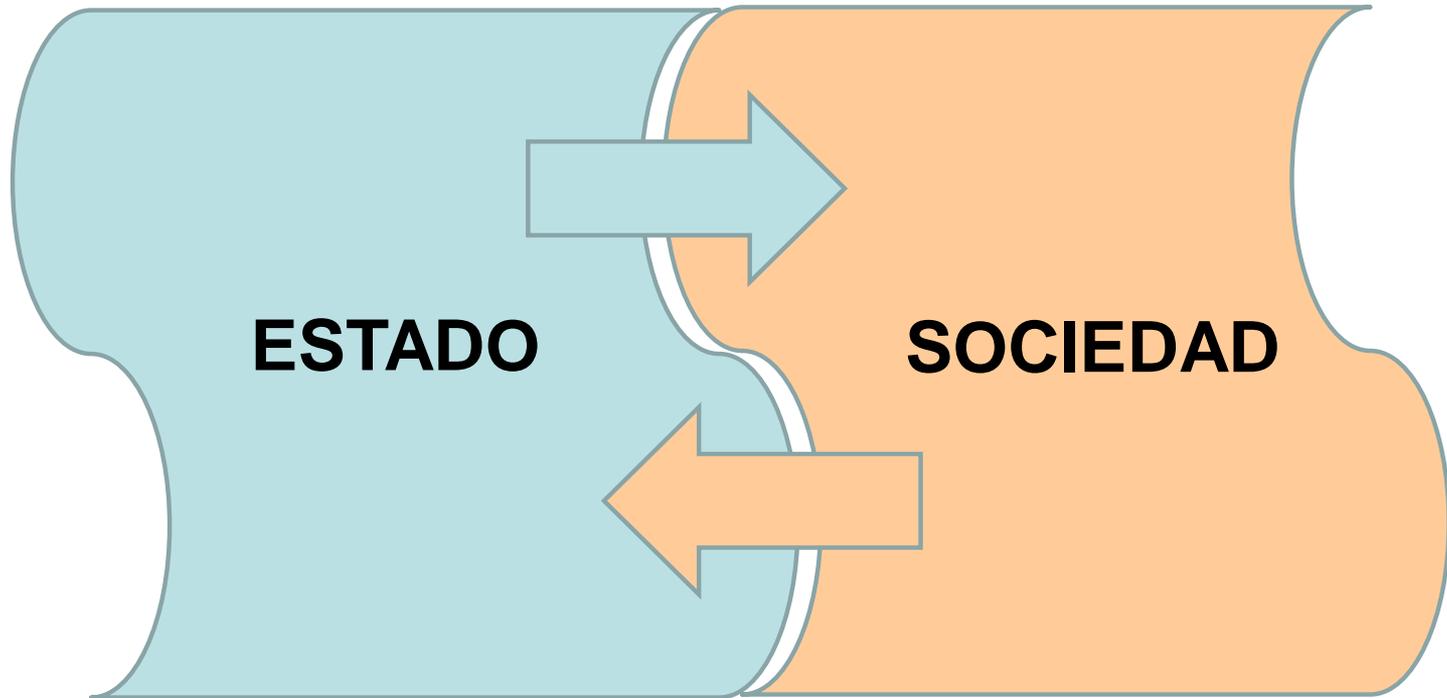


Gráfico elaborado por el autor

Componentes de la participación



FUNCIONES DEL ESTADO

Es imposible para el Estado atender todas las exigencias de la vida social

- Generador y rector de políticas
- Guardián de las reglas del juego
- Promotor del desarrollo
- Prestador de servicios
- Protector social
- Corrector de inequidades
- Inversor estratégico directo

POLÍTICAS PÚBLICAS

- ¿Cómo y de donde se genera una política pública?
- ¿Qué es una política pública?
- ¿Cómo se construye una política pública?
- ¿Qué relación existe entre la política pública y la planificación para el desarrollo?

¿Cómo y de dónde se genera una política pública?

Desde este punto de vista, las políticas públicas se pueden entender como un proceso que se inicia cuando un gobierno o un directivo público detecta la existencia de un problema que, por su importancia, merece su atención

Identificación de problemas, de necesidades, de acciones importantes para el buen funcionamiento del gobierno

¿Qué es una política pública?

Las Políticas Públicas son más amplias que el Estado. Amplitud creciente, con la complejidad de la vida social-pública.

Las políticas públicas son decisiones de largo plazo, estrategias y formas de acción que implementa un gobierno para enfrentar retos y problemas fundamentales de la sociedad.

GOBIERNO – POLÍTICA PÚBLICA

Qué incluye una política pública

- Temas, retos, problemas a enfrentar.
- Visión del tema y de lo que significa solución.
- Lineamientos estratégicos de acción.
- Forma de acción social respecto al tema.
- Normativa propuesta.
- Institucionalidad necesaria.

Origen de la Políticas Públicas

Surgen de la 2ª Guerra y de la postguerra. El Estado toma formas de acción diferentes. Hay falta de liquidez muy fuerte y los recursos se dedicaron a la reconstrucción (Europa y Japón). Había que mejorar la eficiencia del Estado. Período de planificación estatal muy fuerte (Europa, URSS, AL), para eliminar los puntos de estrangulamiento de la economía. Grandes sistemas de planificación. Planes nacionales de desarrollo. Necesidad de acelerar el desarrollo. Grandes empresas estatales. Mucha preocupación por lo económico y poca pro lo social.

Ciclo de la Política Pública

(Enrique Saravia)

- Construcción de la agenda. Planificación (prospección, escenarios, mapas, prospección). Cuando una necesidad o una demanda se incorpora a la agenda.
- Elaboración de la política pública. Análisis de políticas (se tiende a confundir problema, causas y consecuencias). Análisis de alternativas y construcción de posibilidades.
- Formulación de la política pública. La formulación la hace el líder. Es una determinación política. Relación entre lo técnico y lo político. Teoría de la decisión; cómo se toman las decisiones. Todo es poder.
- Implementación: planeamiento y organización.
- Ejecución
- Seguimiento
- Evaluación de la política pública. Decisiones estratégicas. Alternativas.

CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

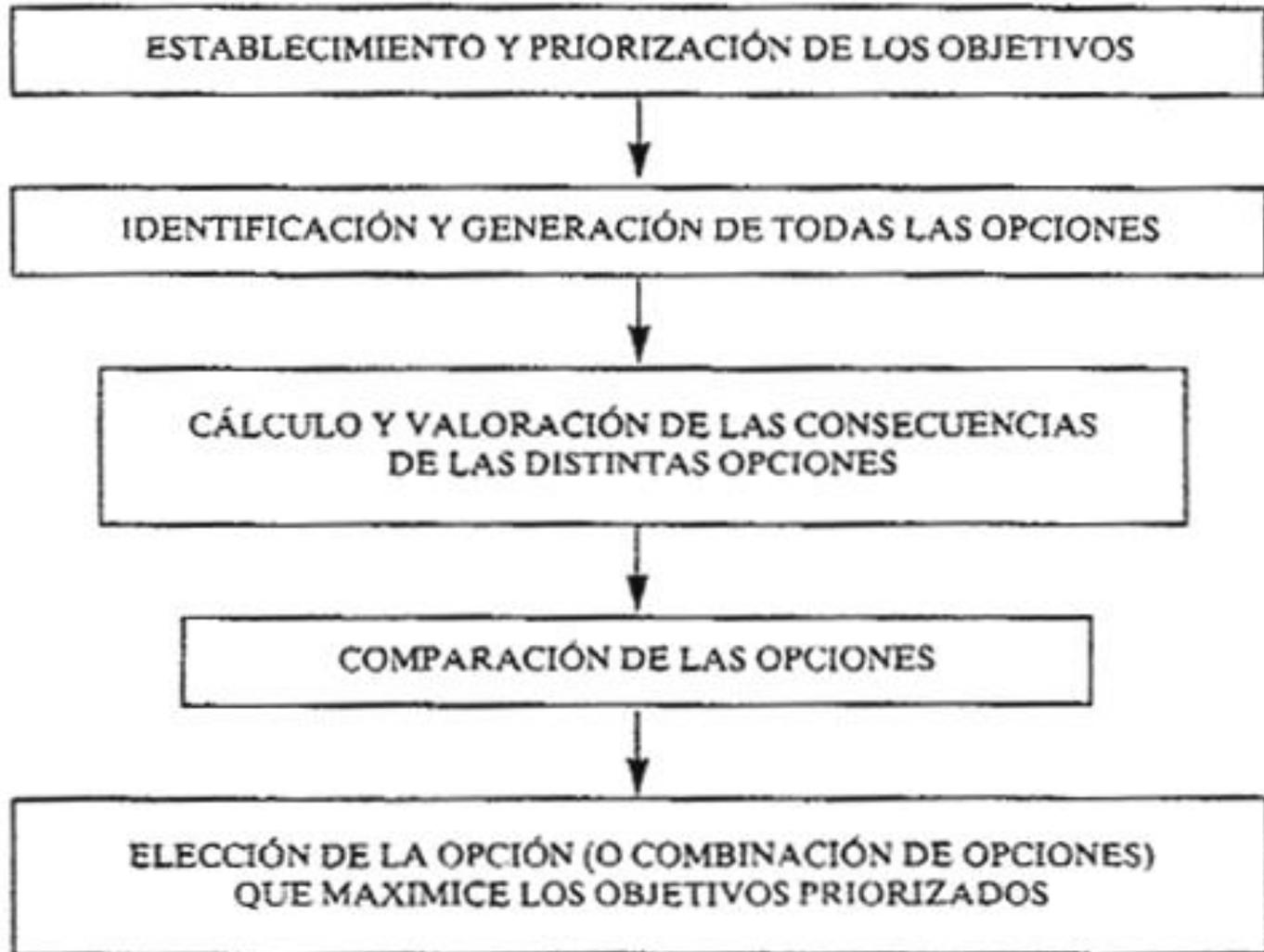
¿Cómo se construye una política pública?



1. Definición del problema

- Los problemas no existen, sino que son contruidos, definidos subjetiva e interesadamente por un observador y por los actores que viven y sienten el problema.
- Identificar a los actores con algún tipo de intereses en el problema y reconstruir sus definiciones y/o visiones con relación al problema que se quiere intervenir.
- En planificación para el desarrollo, esta tarea es fundamental porque se trata de construir colectivamente y desde distintas miradas una visión de desarrollo a partir de una lectura integral del territorio que, como se lo ha analizado en cursos anteriores, es una construcción colectiva y por tanto, tienen múltiples interpretaciones.

2. Formulación de alternativas



REFLEXIONES

- Al diseñar políticas destinadas al desarrollo local es importante recordar que este es un proceso donde se organiza el futuro de un territorio.
- Parte importante entonces es la planificación que realicen los agentes locales que intervienen en el proceso, con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales que allí se encuentran.
- Las políticas de desarrollo deben propender a la búsqueda del bienestar social y la mejora de la calidad de vida de la comunidad local. Por otro lado, lo público y lo privado deben mobilizarse para responder a las estrategias definidas de forma consensuada.

Por lo general las políticas de desarrollo local persiguen las siguientes ventajas para el territorio:

- Mejorar la calidad de vida y bienestar social de los ciudadanos;
- Reducción de la dependencia exterior;
- Reforzamiento del espíritu colectivo;
- Crecimiento y generación de empleo;
- Conservación del medio natural;
- Desarrollo cultural de la comunidad.

CARACTERÍSTICAS DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE EXCELENCIA

- 1 Fundamentación amplia y no sólo específica (¿cuál es la idea?, ¿a dónde vamos?)
- 2 Estimación de costos y de alternativas de financiamiento
- 3 Factores para una evaluación de costo-beneficio social
- 4 Beneficio social marginal comparado con el de otras políticas (¿qué es prioritario?)
- 5 Consistencia interna y agregada (¿a qué se agrega?, o ¿qué inicia?)
- 6 De apoyos y críticas probables (políticas, corporativas, académicas)
- 7 Oportunidad política
- 8 Lugar en la secuencia de medidas pertinentes (¿qué es primero?, ¿qué condiciona qué?)
- 9 Claridad de objetivos
- 10 Funcionalidad de los instrumentos
- 11 Indicadores (costo unitario, economía, eficacia, eficiencia)

Fuente: CIPE (1996): Directory of Public Policy Institutes in Emerging Markets”, Washington Citado por Lahera Eugenio (2004)

3. Implementación

- ***El modelo top-down:*** La esfera política decide, la esfera administrativa pone en marcha las decisiones. Hay una especialización absoluta de papeles –quien decide no implanta, y viceversa– y en el reparto al decisor le toca el papel de protagonista.
- ***El modelo bottom-up:*** El modelo *bottom-up* no aboga por la discrecionalidad absoluta de los responsables locales, ni por la negación de la planificación nacional, muy al contrario, lo que intenta es mostrar la utilidad de formar la decisión partiendo del contexto local, de las capacidades reales de las organizaciones que habrán de poner en marcha los programas, y una vez valoradas sus debilidades y fortalezas, orientar la decisión.

- ***La implantación como proceso de interacción entre las condiciones iniciales y los resultados esperados:*** los autores sostienen que la implementación de una política pública debe ser analizada desde el mismo momento decisorio o formulación misma de la política. Reduciendo el número de decidores.
- ***La implantación como proceso de ensamblaje:*** La implantación puede entenderse, por tanto, como la sucesión de actividades para ensamblar los distintos elementos del programa. Esos elementos –recursos financieros, recursos humanos, normas, decisiones y capacidades administrativas– están en manos de diferentes actores relativamente independientes entre sí, con sus propios objetivos e intereses.

4. Evaluación

- La evaluación es la última fase del proceso de la política pública y, puesto que el proceso es cíclico, es también la primera. El análisis de los resultados conduce a una revisión del estado del problema que puede dar lugar a una nueva política, a la continuación de la existente o a la terminación de la misma.
- La evaluación de políticas no es un simple instrumento técnico, es también un mecanismo político de primer orden.

Evaluación en las distintas etapas de formulación de las políticas públicas

Fases del proceso de la política pública	TIPOS DE EVALUACIÓN
1. IDENTIFICACIÓN Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA	* EVALUACIÓN ANTICIPATIVA * EVALUACIÓN DE NECESIDADES
2. FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN DE UNA ALTERNATIVA	* EVALUACIÓN TEORÍA Y DISEÑO * EVALUACIÓN DE VIABILIDAD POLÍTICA/CONTEXTO
3. IMPLANTACIÓN DE LA ALTERNATIVA ADOPTADA	* EVALUACIÓN DE IMPLANTACIÓN * ESTUDIOS DE SEGUIMIENTO DE PROGRAMAS
4. EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS	* EVALUACIÓN DE IMPACTO * EVALUACIÓN DE CALIDAD

¿Qué relación existe entre la política pública y la planificación para el desarrollo?

- Una de las funciones básicas de la planificación es la coordinación de las políticas públicas y admite dos dimensiones principales: una, **la interacción del gobierno con las restantes fuerzas políticas, económicas y sociales** que permita concertar sobre distintos temas y, otra, **la coordinación que debe realizarse al interior del gobierno para alcanzar en tiempo y forma los objetivos trazados**. Ambas dimensiones son imprescindibles para orientar el desarrollo con dirección estratégica.